



Прокуратура Донецкой Народной Республики
Прокуратура г. Снежное

ул. Милицейская, 9, г. Снежное, 286500

e-mail: ggp47@gp.dnr.su

тел. +380713059792

19090002 № 89-31000000

Начальнику отдела образования
администрации города Снежное

Д.В. Васильеву

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
Закона Донецкой Народной Республики
«Об образовании» и иного
законодательства в сфере образования

Прокуратурой г. Снежное Донецкой Народной Республики совместно со специалистом отдела образования администрации города Снежное проведена проверка соблюдения требований Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании» и иного законодательства в сфере образования в части реализации права детей на дошкольное образование в муниципальных дошкольных учреждениях города Снежное МБДОУ «Ясли-сад № 1 «Щелкунчик» г. Снежное; МБДОУ «Ясли-сад № 4 «Дюймовочка» г. Снежное; МБДОУ «Ясли-сад № 5 «Янтарный» г. Снежное; МБДОУ «Ясли-сад № 13 «Лучик» г. Снежное (далее - МБДОУ № 1, МБДОУ № 4, МБДОУ № 5, МБДОУ № 13).

Статьей 36 Конституции Донецкой Народной Республики установлено, что каждый имеет право на образование. В Донецкой Народной Республике гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Правовые, организационные и экономические основы образования в Донецкой Народной Республике, основные принципы государственной политики Донецкой Народной Республики в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, правовое положение участников отношений в сфере образования устанавливает и определяет Закон Донецкой Народной Республики «Об образовании» (далее - Закон).

Нормами п.1 ч.4 ст. 8 Закона дошкольное образование определено уровнем общего образования.

Нормами ч.1 ст.19 Закона определено, что образовательная деятельность осуществляется образовательными организациями.

В соответствии с требованиями с ч. 6 ст. 10 Закона образовательные программы дошкольного образования самостоятельно разрабатываются и утверждаются образовательной организацией в соответствии с государственным стандартом дошкольного образования и с учетом соответствующих типовых образовательных программ дошкольного образования (далее – программа дошкольного учреждения).

Проверкой соответствия основной образовательной программы дошкольного учреждения Типовой образовательной программе дошкольного образования «Растим личность» и государственному стандарту образования установлено, что в нарушение требований ч. 6 ст. 10 Закона основная образовательная программа МБДОУ № 5 на 2022 год разработана без учета требований Государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики № 128-НП от 19.10.2021, зарегистрированного в Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики 11.11.2021 под регистрационным № 4799 (далее – Стандарт, Минобрнауки ДНР).

Аналогичные нарушения ч. 6 ст. 10 Закона установлены в МБДОУ № 4 при разработке программы дошкольного учреждения на 2022 год.

В соответствии с требованиями ч. 6 ст. 25 Закона образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики в области образования и науки.

Согласно требованиям ст. 87 Закона образовательная деятельность подлежит лицензированию. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам и уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, по подвидам дополнительного образования.

В соответствии с ч. 3 ст. 87 Закона, соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности являются образовательные организации, осуществляющих образовательную деятельность.

В нарушение требований, установленных ст. 87 Закона, в ходе проведенной проверки, выявлено отсутствие лицензий на осуществление в МБДОУ № 1, МБДОУ № 4, МБДОУ № 5, МБДОУ № 13 образовательной деятельности (дошкольные учреждения осуществляют деятельность на основании Разрешений на осуществление образовательной деятельности от 01.11.2015 № 478, от 01.11.2015 № 1174, от 01.11.2015 № 1181, от 01.11.2015 № 1175 соответственно).

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 25 Закона образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики и уставом образовательной организации.

В соответствии с ч.2 ст. 27 Закона образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся на основе нормативно-правовых актов, принятых республиканским органом исполнительной власти, обеспечивающим формирование и реализацию государственной политики в сфере образования и науки.

Требованиями п.3 Порядка приема детей в дошкольные образовательные учреждения, утвержденного приказом Минобрнауки ДНР от 20.07.2015 № 331, зарегистрированного в Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики 06.08.2015 под регистрационным № 343 (с изменениями) (далее - Порядок) правила приема в образовательные учреждения на обучение по образовательным программам дошкольного образования должны обеспечивать прием всех граждан, имеющих право на получение дошкольного образования. Прием граждан в филиале образовательного учреждения осуществляется в соответствии с правилами приема на обучение в образовательное учреждение.

Проверкой организации приема в дошкольные образовательные учреждения установлено, что Правила приема в детей в МБДОУ № 1, МБДОУ № 4, МБДОУ № 5 не установлены, соответствующие локальные акты руководителями указанных учреждений не приняты.

Указанное свидетельствует о нарушении требований ч. 2 ст. 27 Закона, п.3 Порядка.

Кроме того, приказ заведующего МБДОУ № 1 № 44 от 15.04.2020, которым утвержден Порядок оформления возникновения, приостановления, прекращения отношений между Муниципальным дошкольным образовательным учреждением комбинированного типа № 1 «Щелкунчик» и родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся (воспитанников) не в полной мере соответствует общим требованиям, установленным главой 6 Закона.

Так, нормами ст. ст. 50, 54, 58 главы 6 Закона определены основания возникновения, изменения, прекращения образовательных отношений соответственно. В соответствии с ч.10 ст. 51 Закона примерные формы договоров об образовании утверждаются республиканским органом исполнительной власти, обеспечивающим политику в сфере образования и науки.

Вместе с тем, распорядительный акт МБДОУ № 1 от 15.04.2020 № 44 содержит раздел 4, которым регламентировано приостановление отношений

между образовательным учреждением и родителями (законными представителями), что не предусмотрено положениями ст. ст. 50, 54, 58 главы 6 Закона, а также Приложением 3 к Порядку.

В соответствии с требованиями ст. 26 Закона образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети.

Образовательные организации обеспечивают открытость и доступность полной информации об организации и копий документов по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

Требования к структуре и содержанию официального сайта образовательной организации утверждены приказом Минобрнауки № 855 от 23.08.2016 (далее - Требования).

Вместе с тем, в ходе мониторинга официального сайта МБДОУ № 1 установлено, что сайт не в полном соответствии требованиям указанных нормативных правовых актов.

Так, в нарушение ч. 2 ст. 26 Закона, п. 3.2. Требований, на сайте отсутствуют какая-либо информация в подразделах «Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса»; «Финансово-хозяйственная деятельность». Аналогичные нарушения 2 ст. 26 Закона, п. 3.2. Требований установлены в ходе мониторинга официального сайта МБДОУ № 5.

Кроме того, в ходе проведения проверки в МБДОУ № 4 установлено, что в нарушение требований ч. 26 Закона, официальный сайт МБДОУ № 4 в информационно-телекоммуникационной сети отсутствует, в связи с чем нарушаются права родителей (законных представителей) в части доступа к информации о деятельности указанного учреждения, предусмотренные п.п. 3,4 ч. 3 ст. 41 Закона.

Проверкой оформления образовательных отношений установлено, что в нарушение требований ст. 50 Закона МБДОУ № 5 не заключены договора об образовании с родителями воспитанников Топольняк А.В., Кутеповой В.И., Новолоцкой Ю.Р., Склярова, Волынского Д.О., Пилипко У.М. При этом; установлено отсутствие в личных делах указанных детей заявлений родителей и их согласие на обработку персональных данных, что является нарушением требований п.п. 8, 11 Порядка.

Таким образом, в ходе проверки установлены факты игнорирования руководителями и иными должностными лицами дошкольных образовательных учреждений требований Закона и иного законодательства в сфере образования, что в свою очередь, может повлечь нарушение прав несовершеннолетних на получение качественного дошкольного образования.

Причинами установленных в ходе проверки нарушений Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании» и иных нормативных правовых актов в сфере образования, является ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей руководителями и иными должностными лицами МБДОУ № 1, МБДОУ № 4, МБДОУ № 5, а условием – отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства отдела образования администрации города Снежное.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 24 Закона Донецкой Народной Республики «О прокуратуре», -

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры по устранению выявленных нарушений требований Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании», а также их причин и условий, им способствовавших.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших выявленные в ходе проверки нарушения.
3. О результатах принятых мер по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствовавших, уведомить прокуратуру г. Снежное Донецкой Народной Республики в течение месяца со дня внесения представления.

Прокурор г. Снежное
советник юстиции

В.Л. Рыбак

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 404802855474637294615845180588164683728956522353

Владелец Усманова Елена Дмитриевна

Действителен с 08.12.2022 по 08.12.2023